

Comunu de Crucuris Provìntzia de Aristanis Bia de Cresia, n. 14 09090 CRUCURIS (OR)		Comune di Curcuris Provincia di Oristano Via Chiesa, n. 14 09090 CURCURIS (OR)
<i>Partida I.V.A. 00478550957 - Còdici Fiscali 80006660957</i> <i>Telèfunu: 0783.91751 - Fax: 0783.91751 - E-mail: comunecurcuris@tiscali.it</i>		

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

Numero 67 del 30-12-2015

ORIGINALE

Oggetto: Programma assunzioni triennio 2016/2018

L'anno **duemilaquindici** il giorno **trenta** del mese di **dicembre**, alle ore 11:30, nella sala delle adunanze del Comune suddetto si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello nominale risultano:

PILLONI MASSIMO	SINDACO	P
ATZEI CLAUDIA	VICE-SINDACO	P
STERI GIORGIO	ASSESSORE	P
PORCU GIUSEPPE	ASSESSORE	P

Presenti n. 4 e assenti n. 0.

Assiste il Segretario Comunale Dr.ssa Daniela Trudu.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta di deliberazione n. 66/2015 avente ad oggetto: Programma assunzioni triennio 2016/2018, presentata dalla responsabile dell'area amministrativa/contabile, che dispone:

Premesso che con la deliberazione G.C. n.53/2011 è stato approvato il nuovo regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, dando atto che la dotazione organica è immutata.

Alla ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale, e allo stato non risulta necessario apportare modifiche a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni.

Evidenziato che:

con deliberazione G.C. n. 10/2011 è stato concesso il n.o. alla dr.ssa P.M. dipendente di questo Comune, a tempo pieno ed indeterminato con posizione giuridica cat. D1-istruttore direttivo amministrativo-addetto ai servizi socio-assistenziali-culturali, per il trasferimento mediante mobilità volontaria nei ruoli dell'INPS.

Con la deliberazione n. 21/SEZAUT/2009 nell'adunanza del 09.11.2009, la Corte dei Conti in sezione delle autonomie, ha interpretato... che nel novero delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nell'anno precedente non siano da comprendere quelle derivanti da trasformazioni per mobilità. Contestualmente ha riconosciuto che... la mobilità tra amministrazioni sottoposte a disciplina limitativa è libera in quanto tale modalità di trasferimento non genera alcuna variazione della spesa complessiva e quindi l'operazione risulta neutra per la finanza pubblica. (cfr deliberazione G.C n. 16/2010)

La procedura di mobilità esterna per la copertura del posto sopraccitato espletata negli anni scorsi si è conclusa negativamente per mancanza di istanze. (cfr determinazione del responsabile dell'area amministrativa/contabile n. 18/2010, n. 39/2010 e certificazione prot. 659 del 23.02.2012).

Con deliberazione G.C. n. 53 del 21.10.2015 è stata accettata la richiesta di dimissioni e collocamento a riposo per raggiunti limiti di età e anzianità contributiva del dipendente M.S. agente di polizia municipale posizione giuridica cat. C1 e posizione economica C3, con decorrenza 25.12.2015.

Dato atto che il Comune di Curcuris non è soggetto al patto di stabilità, e pertanto:

Può effettuare assunzioni con contratti a tempo indeterminato *previo esperimento delle procedure di mobilità (articolo 6, comma 1 e 30 comma 2 bis, del d.lgs n. 165/2001) o per lavoro flessibile:*

- nel rispetto dell'obbligo di contenimento della spesa del personale al livello di quella dell'anno 2008 (articolo 1, comma 562, primo periodo della Legge 296/2006 nell'attuale formulazione);*
- Osservati i vincoli sopra richiamati, le sole assunzioni a tempo indeterminato possono avvenire nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro (a tempo indeterminato) complessivamente intervenute nel precedente anno (turn-over 1/1 -articolo 1, comma 562, secondo periodo, della legge 296/2006).*
- Per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti... e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unita'*

soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità' (comma 424 dell'art. 1 della L. n. 190/2014)

Può ricorrere alle forme di lavoro flessibile qualora abbiano rispettato i vincoli di spesa ed assunzionali sopra ricordati ed osservino l' ulteriore vincolo previsto dall'articolo 9, comma 28 del d.l. 30 maggio 2010, n. 78, come convertito in Legge 133/2010, che limita la spesa sostenibile per dette tipologie di lavoro al 50% di quella sostenuta nell'anno 2009.

A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale; resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.

Richiamate:

La delibera della Corte dei Conti a Sezioni riunite, n. 3/CONTR/11 depositata in data 25.01.2011, che dispone:" Per gli enti locali non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno permane la specifica disciplina disposta dall'art. 1 comma 562 della legge 296/2006".

Il parere della Corte dei Conti - sezione di controllo per la Regione Sardegna n. 51/2015 del 9.07.2015, nel quale si afferma che la spesa impegnata per cantieri occupazionali, finanziata con risorse del fondo unico regionale indistinto di cui alla L.R. n.2/2007, debba essere ricomprese tra le spese di personale.

Il parere della Corte dei Conti - sezione autonomie n. 19/2015 sulle assunzioni a tempo indeterminato dei Comuni negli anni 2015 e 2016. Da cui si evince, tra l'altro, per il 2015 ed il 2016 agli enti locali è consentito indire bandi di procedure di mobilità riservate esclusivamente al personale soprannumerario degli enti di area vasta. A conclusione del processo di ricollocazione del personale soprannumerario destinatario dei processi di mobilità, è ammissibile indire le ordinarie procedure di mobilità volontaria".

Il parere della Corte dei Conti – sezione delle autonomie – n. 12/2012 : la disposizioni ex art. 110 comma 1 TUEL è norma assunzionale speciale e derogatoria

Il parere della Corte dei Conti - sezione regionale di controllo per il Molise n. 33/2015 : Il divieto di assunzione introdotto dal comma 424 dell'art. 1 della L. n. 190/2014 disciplina un fenomeno diverso da quello degli incarichi a contratto ex art. 110 comma T.U.E.L.i quali restano sottoposti ad altri limiti e condizioni: quelli quantitativi e qualitativi previsti dallo stesso articolo, quelli previsti dall'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010 convertito dalla L. n. 122/2010, nonché quelli posti dall'art. 36 del d.lgs n. 165/2001 che li subordina alla necessità di " rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale"

Circolare F.P. n. 1 del 2015

Richiamate:

- La L.R. n. 23/2005 (Sistema integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della L.R. n. 4/1998. Riordino delle funzioni socio-assistenziali

- L'art. 10 della L.R. n. 2/2007 che detta nuove disposizioni per il finanziamento del sistema delle autonomie locali.

- L'art. 2 comma 7 della L.R. n. 10/2011 che dispone: "...alle assunzioni di personale a tempo determinato e indeterminato e agli incarichi di collaborazione coordinata derivanti da processi di decentramento di funzioni e competenze stabilite con legge regionale, nonché da processi di riorganizzazione, trasformazione o soppressione di enti locali, il cui onere è finanziato con risorse regionali ivi comprese quelle del fondo unico previsto dall'articolo 10 della legge regionale n. 2 del 2007, non si applicano agli

enti locali che non hanno violato i vincoli imposti dal patto di stabilità né ai comuni, con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, nei quali l'incidenza delle spese per il personale è inferiore al 40 per cento delle spese correnti, le disposizioni dell'articolo 14, commi 7 e 9, del decreto legge n. 78 del 2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 2010"

- La L.R. n. 4/2012 in forza della quale negli enti locali della Sardegna non si applicano le disposizioni di cui ai commi 1 al 18, e dei commi 21,22,23,24 e 29 dell'art. 16 del D.L. n. 138/2011 convertito nella L. n. 148/2011, e le funzioni fondamentali di cui all'art. 21 comma 3 della L. n. 42/2009 nei Comuni fino a 5.000.....sono obbligatoriamente esercitate in forma associata mediante le unioni di comuni e le comunità montane o attraverso la convenzione di cui all'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000 ...

Richiamate:

il comma 27 dell'art. 9 del D.L. n. 78/2010 convertito nella L. n.133/2010 che indica le funzioni fondamentali dei Comuni ai sensi dell'art. 117 secondo comma della Costituzione;

il D.L. n. 192/2014 convertito nella L. n. 11/2015 che proroga al 31 dicembre 2015 il termine entro il quale svolgere tali funzioni in forma associata. Termine questo di prossimo differimento al 2016.

Visti:

l'art. 110 rubricato incarichi a contratto del T.U.E.L.

l'art. 46 rubricato incarichi dirigenziali e d'alta specializzazione, dello Statuto comunale

l'art. 26 rubricato contratti a tempo determinato, e seguenti del regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.

La sentenza n. 478 del 13 gennaio 2014, con la quale la Corte di Cassazione ha fissato - nell'esercizio delle proprie funzioni di nomofiliachia il seguente principio di diritto:

"In tema di affidamento, negli enti locali, di incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'amministrazione si applica l'art. 19 D. Lgs. n. 165 del 2001, nel testo modificato dall'art. 14 sexies D.L. n. 155 del 2005, convertito con modificazioni nella L. n. 168 del 2005, secondo cui la durata di tali incarichi non può essere inferiore a tre anni né eccedere il termine di cinque, e non già l'art. 110, comma 3, D. Lgs. n. 267 del 2000 (T.U. Enti locali).."

In sintesi, pertanto, i Comuni nel biennio 2015/2016 possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato esclusivamente ricorrendo ai dipendenti degli enti di area vasta collocati in sovrannumero, ai vincitori dei concorsi conclusi prima del 31.12.2014 ed ai profili che non sono presenti nelle province se strettamente necessario per la erogazione di servizi essenziali. Invece non vi sono nuovi vincoli alle assunzioni di personale a tempo determinato.

Dato atto, quindi, che al 31.12.2015 risulteranno vacanti in questo ente:

n. 1 posto istruttore direttivo operatore sociale addetto ai servizi culturali, posizione giuridica cat. DI -tempo pieno e indeterminato. Posto che non rientra, per quanto prima detto, nel novero delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nell'anno precedente. Posto che potrebbe essere coperto tramite mobilità finanziariamente neutra, ma la mobilità finanziariamente neutra tra enti, aperta a personale non soprannumerario delle province, non è ammessa finché la procedura di ricollocazione dei dipendenti provinciali non sarà esaurita.

n. 1 posto agente di polizia municipale, posizione giuridica cat. C. - tempo pieno e indeterminato.

Dato atto, inoltre, che questo, soggetto all'obbligo di esercizio associato delle funzioni fondamentali, ha aderito all'Unione di Comuni Alta Marmilla di Ales,(deliberazione C.C. n.15 /2007) alla quale ha trasferito alcuni servizi/funzioni, per ultimo: catasto e protezione civile (deliberazioni C.C. n. 25/2015 e n. 26/2015)

Atteso che:

ai sensi dell'art. 91 del d.lgs n. 267/2000 gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;

l'art.6 del D.lgvo 165/2001 dispone : “il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti”;

Attesa la necessità di garantire il regolare funzionamento dell'ufficio socio-assistenziale e l'erogazione dei correlati servizi essenziali per la comunità.

Ponderata la possibilità di procedere attraverso alla copertura del posto di alta specializzazione, ai sensi dell'art. 110 comma 2 del T.U.EE.LL..

Dato atto che ai sensi del comma 2 dell'art.110 del D.Lgs. n. 267/00, il regolamento sull'ordinamento degli uffici stabilisce i limiti i criteri e le modalità con cui possono essere stipulati, al di fuori della dotazione organica, solo in assenza di professionalità analoghe presenti all'interno dell'ente, lo statuto comunale può prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, contratti di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato....per almeno un'unità fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire.

Ricordato che ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 8/1999, il Comune ha a suo tempo ottenuto per l'assunzione dell' operatore sociale una quota di finanziamento dell'80 per cento della spesa lorda sostenuta, e che, pertanto, si farà fronte alla spesa di cui al presente atto, per il 20% con fondi propri del bilancio e per il restante 80% con risorse del fondo unico di cui all'art. 10 della L.R. n. 2/2007.

Valutata la necessità, pertanto, di procedere, nelle more della definizione degli accordi tra i comuni sulla scelta della forma associativa per la gestione delle funzioni fondamentali e della conseguente tempistica del loro trasferimento, di proporre a seguente programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2016/2018, atta a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale e del settore sociale, essenziali per la comunità:

*area tecnica manutentiva: Triennio 2016/2018 nessuna cessazione.
Triennio 2016/2018 nessuna assunzione*

area amministrativa/contabile: Triennio 2016/2018 nessuna cessazione

ANNO 2016

- 1) Assunzione: n. 1 unità agente di polizia municipale posizione giuridica cat. C1, a tempo pieno ed indeterminato, mediante ricollocazione delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità ex comma 424 dell'art. 1 della L. n. 190/2014. (Cessazione anno 2015 come da deliberazione G.C. n. 53 del 21.10.2015)
- 2) Assunzione : n. 1 unità istruttore direttivo amministrativo-addetto ai servizi socio-assistenziali-culturali, posizione giuridica cat. D1, a tempo determinato e per n. 18 ore settimanali, ex art. 110 comma 2 del TUEL, per tre anni. Incarico da conferire con provvedimento del Sindaco previa pubblicazione di bando offerta lavoro, ai sensi del vigente regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, e nel rispetto delle vigenti norme che regolano la materia

Dato atto che:

Con nota prot. n. 3636 del 19.11.2015 la sottoscritta responsabile p.o. area amm.va/contabile attesta:

1. l'assenza di in questo ente di figure professionali analoghe a quella che si intende ricoprire ai sensi dell'art. 110 comma 2 TUEL;
2. il relativo onere è finanziato con risorse regionali ivi comprese quelle del fondo unico previsto dall'art. 10 della L.R. n. 2/207;
3. Sono rispettati i limiti di spesa di cui alle sopraccitate norme;
4. Questo Comune non versa in situazione strutturalmente deficitaria.

Le organizzazioni sindacali sono state preventivamente informate ...

Non sussiste per questo Comune l'onere di assunzioni obbligatorie di cui alla L. n. 68/99 perché occupa meno di 15 dipendenti.

Con deliberazione della G.C. n. 15/2015 si è ceduto all'Unione dei Comuni dell'Alta Marmilla con sede in Ales, nella cui compagine è incluso il Comune di Curcuris, la quota di ore di lavoro del personale a carico del Comune medesimo.

Con deliberazione della G.C. n. 2/2015 in sede di ricognizione annuale del personale ai sensi e per gli effetti degli artt. 6 del D.lgs. n. 165/2001, si è dato atto che il Comune di Curcuris non ha situazioni di soprannumero né eccedenze di personale. La prossima ricognizione verrà disposta nell'anno 2016.

Con deliberazione della G.C. n. 53/2013 è stato approvato il piano di azioni positive triennio 2013/2015 ex art. 48 del D.lgs. n. 198/06; il piano per il triennio 2016/2017 in corso di elaborazione è prossimo all'approvazione.

Con deliberazione della G.C. n. 28/2012 è stato approvato il Piano delle Performance. Sono rispettati i tempi medi di pagamento ex art. 41 del D.L. n. 66/2014 convertito dalla L. n. 89/2014

Le assunzioni di cui al presente piano risultano programmate nel rispetto dei limiti di spesa del personale imposti dalle vigenti norme in materia

Copia della presente deliberazione verrà trasmessa, per opportuna conoscenza e norma, al revisore dei conti ed alle organizzazioni sindacali di comparto, maggiormente rappresentative

Acquisito in merito il parere favorevole espresso dal revisore dei conti, ...

Acquisiti i pareri ex art. 49 del T.U.EE.LL. che si riportano in calce

Propone

Alla Giunta

Di confermare la definizione degli uffici e della dotazione organica come da deliberazione G.C. n. 53/2011

Di approvare il programma triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2016/2018 come sopra esposto”

Acquisito il parere favorevole espresso dal revisore dei conti, verbale n. 10 del 18.12.2015, registrato al prot. n. 4046 del 21.12.2015.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del TUEL che si riportano in calce.

Ricordato che con deliberazione G.C. n. 66/2015 è stato approvato il Piano delle azioni positive triennio 2016/2018.

Vista la nota prot. n. 4067 del 23.12.2015 con la quale le organizzazioni sindacali di categoria sono state informate sull'argomento in discussione.

Valutata, quindi, la proposta meritevole di condivisione.

Con votazione favorevole

UNANIME DELIBERA

La premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

E' approvata la proposta di deliberazione n. 66/2015 avente ad oggetto: Programma assunzioni triennio 2016/2018, presentata dalla responsabile dell'area amministrativa/contabile, nei termini riportati nel preambolo a cui integralmente si rimanda.

Del che si è redatto il presente verbale che, per ora, viene letto ed approvato dai soli sottoscritti:

Il Sindaco
Massimo Pilloni

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Daniela Trudu

N° 4093 di prot. Addì 30-12-2015

Della suesposta deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per rimanervi quindici giorni consecutivi, con contemporaneo invio ai Capigruppo Consiliari.

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Daniela Trudu

PARERE: Regolarita' contabile (art. 49 del D.Lgs 18/08/2000) n° 267 VISTO con parere Favorevole in data 25-11-2015
--

Il Responsabile del servizio Pina Carla Meloni

PARERE: Regolarita' tecnica (art. 49 del D.Lgs 18/08/2000) n° 267 VISTO con parere Favorevole in data 25-11-2015
--

Il Responsabile del servizio Pina Carla Meloni
